

Conectando Naciones a través del Conocimiento Catastral, impulso para el desarrollo de Iberoamérica

del 4 al 7 de diciembre de 2023.



XIV SIMPOSIO Y IX ASAMBLEA

Comité Permanente sobre el Catastro en Iberoamérica

Santiago de Chile • 4 al 7 de Diciembre de 2023



XIV Simposio y IX Asamblea del Comité Permanente sobre el Catastro en Iberoamérica

Santiago de Chile, 4 al 7 de Diciembre de 2023

Dirección: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)
Dag Hammarskjöld 3477, Vitacura, Región Metropolitana

“Conectando Naciones a través del Conocimiento Catastral, impulso para el desarrollo de Iberoamérica”.

Históricamente gran parte de los modelos catastrales existentes fueron motivados por un uso primigenio en el ámbito tributario inmobiliario, que fue progresivamente complementándose en materia de titulación y conocimiento del territorio.

Cierto es que, día a día, el empleo de los datos catastrales en múltiples ámbitos, ha incrementado exponencialmente la generación de nuevas utilidades, productos y servicios; pero hay que ser consciente de que es la recaudación de los tributos inmobiliarios, en una concepción plural, la que sigue exigiendo a la Institución catastral que investigue e interprete el mercado inmobiliario; diseñe e implemente unas normas de valoración técnicamente robustas, confiables y comprensibles; cuantifique y actualice los valores catastrales asignados; potencie su reutilización en todas aquellas actividades en que, tanto las Administraciones públicas como la sociedad, requiera de ellos; y socialice el procedimiento para que los administrados, en su faceta de obligados tributarios, asuman los valores catastrales como una componente más de la descripción de sus bienes.

La presión de las Haciendas locales para garantizar, a través de estos tributos prediales, parte de su autonomía de gobierno, la cual obviamente se apoya en su autonomía financiera, no coincide con sus compromisos administrativos, técnicos y políticos, destinados a favorecer los procesos de implantación y conservación catastral. La escasa cooperación institucional y los reducidos (en ocasiones) recursos municipales, no favorecen la confección de un catastro unificado y universal, correctamente conservado, con valores catastrales referenciados al mercado y coordinados espacialmente.

Esta complejidad en materia tributaria, derivada de la falta de información catastral y/o la escasa -en ocasiones- calidad de ella, tampoco se ve favorecida con procesos de recaudación claramente ineficientes.

Es por ello, que el uso plural de los datos catastrales, la materialización formal de los mismos como teselas de una infraestructura -cierta- del territorio, avanza lentamente. La aproximación a los fedatarios públicos, el incremento de la precisión métrica y la eficacia en los procesos de conservación, deben complementarse con la asignación correcta de unos valores catastrales confiables y entendibles, para convertir a la Institución Catastral en fuente plural y accesible de información territorial (espacio, derechos y valores), con lo que realmente será aprovechada para múltiples objetivos.

El Comité Permanente sobre el Catastro en Iberoamérica, conocedor de estas realidades, decidió en su última asamblea asumir el compromiso de abordar la problemática descrita en un Simposio monográfico. Un análisis crítico y constructivo, articulado sobre experiencias de los diferentes agentes que intervienen en esta triple actividad: catastral, tributaria y recaudatoria, apuntalada sobre la troika que conforman los datos catastrales: geometría, titularidad y valor. Reto que se arrogó el Servicio de Impuestos Internos de Chile, una Institución que ha sabido perfeccionar el modelo de valoración catastral satisfaciendo las demandas del resto de Administraciones públicas, sector empresarial y a la Sociedad en su conjunto, dando respuesta así al compromiso constitucional de lograr una justa y equitativa tributación predial.

PROGRAMA

Lunes 4 de diciembre de 2023

8.30 – 9.00 Registro de los participantes

Ubicación: CEPAL, salón Raúl Prebisch.

9.00 – 10.00 Sesión de apertura

Hernan Frigolett, Director SII, Chile
Hernán Nobizelli Reyes, Tesorero General de la Republica, Chile
Ricardo Lopez, Presidente CPCI

10.00 – 11.00 Café

11.00 – 11.30 Sesión I – El Sistema Catastral Chileno.

Maria Alicia Muñoz Musre, Subdirectora de Avaluaciones, SII, Chile.

11.30 – 12.30 Sesión II – El ecosistema del catastro en Chile: Estrategia.

Moderador: Mario Moren, Subdirección de Avaluaciones, SII, Chile.

- La administración del territorio y la subdivisión predial.
Pablo Maino, División de Desarrollo Urbano, MINVU, Chile.
Elías Araya, Departamento de Protección y Conservación de Suelos y Aguas, Servicio Agrícola y Ganadero, Chile.
Jorge Diaz, Departamento Normativo, Ministerio de Bienes Nacionales, Chile.
Pamela Cuevas, Dirección Regional Santiago Norte, SII, Chile.

12.30 – 13.00 Sesión III – Tributación Inmobiliaria en América Latina.

- La situación del impuesto predial en América Latina y el Caribe: el rol del catastro y otros factores determinantes.
Sylvia Amado, CPCI, Uruguay
Amalia Velasco, CPCI, España.

13.00 – 14.30 Foto de grupo y almuerzo

14.30 – 15.30 Sesión IV – El Sistema Catastral Chileno Integrado a la Gestión del Cumplimiento Tributario.

Moderador: Francisco Beiner, CIAT.

- El catastro integrado a la gestión del cumplimiento tributario, una visión estratégica.
Maria Alicia Muñoz Musre, Subdirectora de Avaluaciones, SII, Chile.
Patricio Muñoz, Subdirector de Asistencia al Contribuyente, SII, Chile.
Marcelo Freyhoffer, Subdirector Jurídico, SII, Chile.
Carolina Saravia, Subdirectora de Fiscalización, SII, Chile

15.30 – 16.00 Café

16.00 – 17.30 Sesión V – Catastro y Registro: un deber de integración.

Moderador: Alvaro Medina, Ministerio de Bienes Nacionales, Chile.

- ❑ Nueva coordinación de Catastros y Registros en un Estado Federal: una necesidad jurídica, tributaria y social.
Ricardo Lopez, INMECA, México.
- ❑ El Registro de propiedad y su impacto en la tributación.
Alejandro Camus, Oficina Operaciones, SII, Chile.
- ❑ Catastro, Notariado y el Registro de la Propiedad, tres instituciones coordinadas.
Jesus Puebla, Dirección General del Catastro, España
Francisco Cantos, Decano Colegio Notarial de Valencia, España.

9.00 – 10.00 Sesión VI – Mas allá de la Tributación Inmobiliaria, un catastro para el desarrollo de políticas públicas.

Moderador: Hernan Frigolett, Director SII, Chile

- ❑ Esfuerzos de las organizaciones internacionales para mejorar la tributación inmobiliaria a través de empoderar a las instituciones catastrales.
Mariano Rojo y Francisco Beiner, CIAT
Juan Luis Gomez, BID
Pablo López, CAF
Iván Matiz, Banco Mundial
Diego Aulestia, CEPAL.

10.00 – 11.00 Sesión VII – Un valor predial fundado, como garantía de legitimidad de la equidad tributaria.

Moderador: Roberto Rodriguez, Subdirector Jurídico de Defensoría del Contribuyente, Chile.

- ❑ El valor de referencia como sustrato de justicia y equidad tributaria plural: un valor administrativo necesario para un mercado inmobiliario dinámico y complejo.
Fernando de Aragón, Dirección General del Catastro, España.
- ❑ Procedimientos de valuación masiva de suelo urbano y construcciones en Chile: una experiencia rigurosa con resultados adecuados a la finalidad propuesta. Nuevos retos SII.
Angela Nuñez Duran, Departamento Tasaciones, SII, Chile.

11.00 – 11.30 Café

11.30 – 12.30 Sesión VIII - Acciones para mejorar la valoración catastral: Estandarización, colaboración con técnicos externos, incorporación de nuevos datos.

Moderador: Maria Jose Lopez, Subdirección de Avaluaciones, SII, Chile.

- ❑ El módulo de Valoración y Tributación de la ISO LADM.
Bastián Reydon, Kadaster, Holanda.
- ❑ La importancia de la colaboración del técnico competente en la toma de datos necesarios para la valoración catastral.
Jose Antonio Lopez Medina, Colegio Oficial de Ingenieros en Geomática y Topografía, España.
- ❑ Contribución Especial de Mejoras.
Oswaldo Crespo, Canton Cañar, Ecuador.

12.30 – 13.30 Sesión IX - El catastro y la actualización de los valores.

Moderador: Manuel Alcazar, Universidad de Jaén, España.

- ❑ Nuevos retos del catastro dominicano para fomentar el uso plural de los datos.
Hector Perez y Eliezer Méndez, Dirección General de Catastro Nacional, Republica Dominicana.
- ❑ La implementación del valor catastral en Cuba en función de la gestión del suelo.
Ramón Nodal, Instituto Nacional de Ordenamiento Territorial y Urbanismo, Cuba.
- ❑ Puesta en tributación de suelo y construcciones: un compromiso pendiente de perfeccionar.
Axcel de León, Registro de Información Catastral, Guatemala.

13.30 – 14.30 Almuerzo

14.30 – 15.30 Sesión X - Experiencias de éxito y en publicación de valores.

Moderador: Sylvia Amado, CPCI, Uruguay.

- ❑ Autonomía municipal a través de autonomía económica: Los reavalúos.
Enrique Suárez Noriega, Dirección del Catastro de Chihuahua, México.
- ❑ Observatorios de mercado para el cálculo de los valores catastrales de suelo.
Diego Fernando Carrero, Instituto Geográfico Agustín Codazzi, Colombia.
- ❑ Un nuevo catastro fiscal en Perú.
Gonzalo Neyra, Ministerio de Hacienda de Perú, Perú.
- ❑ Instrumentos de Planificación en Chile.
Soledad Leitao, División de Desarrollo Urbano, Ministerio de Vivienda y Urbanismo, Chile.

15.30 – 16.00 Café

16.00 – 17.30 Sesión XI – Usos plurales del valor catastral.

Moderador: Claudia Morales, Subdirección de Avaluaciones, SII, Chile.

- ❑ El valor catastral como elemento de evaluación y seguimiento en proyectos de formalización y desarrollo, fundamentos de una correcta gobernanza.
Amparo Cerrato, FAO - Chile.
- ❑ El valor catastral para la valuación de riesgos naturales: prevención, impacto, recuperación y resarcimiento económico.
Elmer Fernandez Ríos, Organismo de Formalización de la Propiedad Informal, Perú.
- ❑ Distribución de competencias catastrales entre los niveles administrativos. Un catastro más eficiente para su uso fiscal.
Iván Matiz, Banco Mundial, Colombia.
- ❑ El valor catastral y la captura de plusvalías: la componente medioambiental y su tributación.
Manuel Alcazar, Universidad de Jaén, España.

19.00 CENA por adhesión (inscripción previa).

9.00 – 10.30 Sesión XII – Catastro y Municipalidades: actualización catastral.

Moderador: Jesus Puebla, Dirección General del Catastro, España.

- Colaboración con Municipalidades, base para la actualización oportuna del Catastro.
Pablo Muñoz, Departamento Fiscalización del Catastro, SII, Chile.
- Avanzando en el mantenimiento colaborativo en beneficio de la sociedad.
Nilda Ortega, Servicio Nacional del Catastro, Paraguay.
- Gestión de la información catastral automatizada: el mapa de gestión.
Rocío Rodríguez, Dirección General del Catastro, España.

10.30 – 11.00 Café

11.00 –12.00 Sesión XIII - La gestión tributaria, una estrategia para el catastro.

Moderador: Luis Caballero, Subdirección de Avaluaciones, SII, Chile

- Fortaleciendo el conocimiento: estrategias de Capacitación Fiscal.
José Luis Flores, Instituto para el Desarrollo Técnico de las Haciendas Públicas, México.
- El SINTER como herramienta de gestión tributaria federal.
José Renato Alves, Receita, Brasil.
- La importancia de los Municipios en la gestión catastral.
Gabriel Flandez, Asociación Chilena de Municipalidades, Chile.

12.00 –13.30 Sesión XIV - Conocer para gobernar; Gobernar para mejorar.

Moderador: Mariano Rojo, CIAT.

- Autonomía de los gobiernos locales sobre la base de autonomía de sus haciendas: los impuestos prediales.
Hector Alvarez, Subsecretaria de Desarrollo Regional y Administrativo, Chile.
- Tributación inmobiliaria: el IBI en el Ayuntamiento de Madrid.
Ignacio Durán, Catastro Ayuntamiento de Madrid, España (grabada).
- Directrices para la creación, institución y actualización del catastro multifinanciado, en municipios brasileños; objetivos de desarrollo urbano sostenible en Brasil.
Everton da Silva, Universidad de Santa Catherina y Ministerio de las ciudades, Brasil.
- Camino a una integración nacional para una mayor equidad y justicia tributaria.
Martin Ibarra, Consejo Federal del Catastro, Argentina.

13.30 – 14.30 Almuerzo

14.30 – 16.00 Sesión XV - El presente proyectado al futuro: Nuevos retos catastrales y tributarios en Iberoamérica: Geocatastro.

Moderador: Fernando de Aragón, Dirección General del Catastro, España.

- La geometría rural para garantizar los derechos inmobiliarios. INCRA.
Carlos Shigeaky Weky Silva, Estudios de mercados de tierra, y Gilmar do Amaral, coordinador general del catastro rural, ambos del Instituto Nacional de Colonización y Reforma Agraria (INCRA), Brasil.
- La gestión de datos geoespaciales en Chile: un desafío pendiente
Sofía Nilo, Infraestructura de Datos Geoespaciales IDE, Chile.
- Geocatastro: una ruta para la automatización de la actualización catastral.
Giovanni Perez, Oficina Geocatastro, SII, Chile.

16.00 – 16.30 Café

16.30 – 17.30 Conclusiones y Clausura

Jueves 7 de diciembre de 2023

9.00 – 11.30 Asamblea Plenaria CPCI
(Asociados del CPCI).

11.30 – 12.00 **Café**

Auspiciadores:

